



29 noiembrie - 3 decembrie 2021
ACTUALITATEA EUROPEANĂ



Cuprins

I. ȘTIRI	2
1. Coronavirus: Comisia propune consolidarea coordonării călătoriilor în condiții de siguranță în UE	2
2. Reprezentanța Comisiei Europene în România și echipa de la Spațiul Publicul European lansează o serie de materiale video inedite, prezentate de vloggerul Zaiafet	4
3. O alocare de 300 mld EUR Portalului mondial (Global Gateway)	5
4. Comisia Europeană transferă României 1,8 miliarde EUR sub formă de prefinanțare	7
5. Comisia solicită României și altor 17 state membre să consolideze piața unică a UE pentru profesiile reglementate	9
6. Comisia îndeamnă Grecia, Croația, Italia, Cipru și România să asigure punerea corectă în aplicare a Directivei 2014/89/UE de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim	12
7. Comisia decide să trimită România în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene pentru nerespectarea legislației UE privind aerul curat și emisiile industriale	12
8. Eficiența energetică: Comisia îndeamnă Grecia și România să transpună Directiva de modificare privind eficiența energetică	13

I. ȘTIRI

1. Coronavirus: Comisia propune consolidarea coordonării călătoriilor în condiții de siguranță în UE

La data de 25 noiembrie, Comisia Europeană a propus actualizarea normelor referitoare la coordonarea liberei circulații în condiții de siguranță în UE, care au fost instituite ca răspuns la pandemia de COVID-19.

Începând din vară, rata de vaccinare a crescut semnificativ, iar certificatul digital al UE privind COVID a fost pus în aplicare cu succes, peste 650 de milioane de certificate fiind emise până în prezent. În același timp, situația epidemiologică din UE continuă să evolueze, iar unele state membre au adoptat măsuri suplimentare de sănătate publică, inclusiv administrarea de doze de rapel. Ținând seama de toți acești factori, Comisia propune să se pună un accent mai puternic pe o abordare „personalizată” a măsurilor privind călătoriile și pe o perioadă standard de acceptare a certificatelor de vaccinare de 9 luni de la seria de vaccinare primară. Perioada de 9 luni ia în considerare orientările oferite de Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC) privind administrarea dozelor de rapel după o perioadă de 6 luni și prevede o perioadă suplimentară de 3 luni pentru a se asigura faptul că campaniile naționale de vaccinare se pot adapta, iar cetățenii pot avea acces la dozele de rapel.

Comisia propune, de asemenea, actualizări ale hărții UE bazate pe codul de culori, precum și o procedură simplificată de activare a „frânei de urgență”.

De asemenea, Comisia propune astăzi actualizarea normelor privind călătoriile dinspre țări terțe către UE.

Principalele actualizări ale abordării comune în ceea ce privește măsurile de călătorie în cadrul UE propuse de Comisie sunt:

Concentrarea asupra unei „abordări personalizate”: o persoană care deține un certificat digital al UE privind COVID valabil nu ar trebui, în principiu, să fie supusă unor restricții suplimentare, cum ar fi testele sau carantina, indiferent de locul de plecare în UE. Persoanelor care nu dețin un certificat digital al UE privind COVID li s-ar putea cere să facă un test înainte sau după sosire.

Valabilitatea standard a certificatelor de vaccinare: pentru a evita abordările divergente și perturbatoare, Comisia propune o perioadă standard de acceptare de 9 luni pentru certificatele de vaccinare eliberate după finalizarea seriei de vaccinare primară. Perioada de 9 luni ia în considerare orientările oferite de Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC) privind administrarea dozelor de rapel după o perioadă de 6 luni și prevede o perioadă suplimentară de 3 luni pentru a se asigura posibilitatea de a adapta campaniile naționale de vaccinare și faptul că cetățenii pot avea acces la dozele de rapel. Aceasta înseamnă că, în contextul călătoriilor, statele membre nu ar trebui să refuze un certificat de vaccinare eliberat la mai puțin de 9 luni de la administrarea ultimei doze a vaccinării primare. Statele membre ar trebui să ia imediat toate măsurile necesare pentru a asigura accesul la vaccinare pentru acele grupuri de populație ale căror certificate de vaccinare emise anterior se apropie de limita de 9 luni.

Doze de rapel: până în prezent, nu există studii care să abordeze în mod expres eficacitatea dozelor de rapel în ceea ce privește transmiterea COVID-19 și, prin urmare, nu este posibil să se stabilească o perioadă de acceptare pentru dozele de rapel. Cu toate acestea, având în vedere datele nou-apărute, este de așteptat ca protecția rezultată în urma dozelor de rapel să dureze, posibil, mai mult decât cea care rezultă din seria de vaccinare

primară. Comisia va monitoriza îndeaproape noile dovezi științifice care apar cu privire la această chestiune. Pe baza acestor dovezi, Comisia poate propune, dacă este necesar, o perioadă de acceptare adecvată și pentru certificatele de vaccinare eliberate în urma administrării unei doze de rapel.

Adaptarea hărții UE bazate pe codul de culori prin: combinarea cazurilor noi cu rata de vaccinare a unei regiuni. Harta ar avea în principal un scop informativ, dar ar servi, de asemenea, la coordonarea măsurilor pentru zonele cu un nivel deosebit de scăzut („verde”) sau deosebit de ridicat („roșu închis”) al circulației virusului. Pentru aceste zone, s-ar aplica norme specifice prin derogare de la „abordarea personalizată”. Pentru călătorii din zonele „verzi” nu ar trebui să se aplice restricții. Călătoriile înspre și dinspre zonele „roșu închis” ar trebui descurajate, având în vedere numărul mare de noi infecții, iar persoanele care nu sunt vaccinate și nici vindecate ar trebui să fie obligate să se supună unui test înainte de plecare și carantinei după sosire (cu norme speciale pentru călătorii esențiali și pentru copiii cu vârsta sub 12 ani).

Derogări de la anumite măsuri privind călătoriile: ar trebui să se aplice navetiștilor transfrontalieri, copiilor cu vârsta sub 12 ani și călătorilor esențiali. Lista călătorilor esențiali ar trebui redusă, deoarece mulți călători incluși pe lista actuală au avut posibilitatea de a fi vaccinați între timp.

Procedura simplificată de activare a „frânei de urgență”: procedura de urgență menită să întârzie răspândirea unor eventuale noi variante de COVID-19 sau să abordeze situații deosebit de grave ar trebui să fie simplificată și mai operațională. Aceasta ar include o notificare din partea statelor membre către Comisie și Consiliu, precum și o masă rotundă în cadrul mecanismului integrat al Consiliului pentru un răspuns politic la crize (IPCR).

Pentru a acorda suficient timp pentru punerea în aplicare a abordării coordonate, Comisia propune ca aceste actualizări să se aplice de la 10 ianuarie 2022.

Context

La 3 septembrie 2020, Comisia a formulat o Propunere de recomandare a Consiliului menită să garanteze că toate măsurile care restrâng libera circulație ca răspuns la pandemia de COVID-19 adoptate de statele membre sunt coordonate și comunicate clar la nivelul UE.

La 13 octombrie 2020, statele membre ale UE s-au angajat să asigure o coordonare mai bună și un schimb de informații mai eficient prin adoptarea recomandării Consiliului.

La 1 februarie 2021, Consiliul a adoptat o primă actualizare a recomandării Consiliului, care a introdus o nouă culoare, „roșu închis”, pentru marcarea zonelor de risc și a stabilit aplicarea de măsuri mai stricte călătorilor care sosesc din zonele cu risc ridicat.

La 20 mai 2021, Consiliul a modificat recomandarea Consiliului pentru a permite călătoriile neesențiale ale persoanelor complet vaccinate, precum și pentru a consolida măsurile de limitare a răspândirii variantelor care suscită îngrijorare.

La 14 iunie 2021, Parlamentul și Consiliul au adoptat Regulamentul de instituire a cadrului referitor la certificatul digital al UE privind COVID. Pentru a utiliza în mod optim certificatul digital al UE privind COVID, Consiliul a adoptat, în aceeași zi, o a doua actualizare a recomandării Consiliului, care prevede derogări de la restricțiile de călătorie pentru persoanele complet vaccinate și pentru persoanele vindecate.

Începând din iunie 2021, introducerea certificatului digital al UE privind COVID a progresat într-un ritm rapid. La 18 octombrie 2021, Comisia a publicat primul raport privind sistemul certificatului digital al UE privind COVID, un instrument disponibil pe scară largă și acceptat în mod fiabil pentru a facilita libera circulație în timpul pandemiei de COVID-19.

Având în vedere aceste evoluții, abordarea comună prevăzută în Recomandarea (UE) 2020/1475 a Consiliului ar trebui adaptată în continuare, solicitare formulată, de asemenea, de Consiliul European în concluziile sale din 22 octombrie 2021.

În paralel, ca și în cazul Regulamentului UE privind certificatul digital, Comisia a adoptat astăzi o propunere care vizează, de asemenea, resortisanții țărilor terțe care își au reședința legală în UE și resortisanții țărilor terțe care au intrat în mod legal pe teritoriul unui stat membru, care pot circula liber pe teritoriul tuturor celorlalte state membre pentru o perioadă de cel mult 90 de zile în cursul oricărei perioade de 180 de zile. Cele mai recente informații referitoare la normele privind călătoriile, astfel cum au fost comunicate de statele membre, sunt disponibile pe site-ul web Re-open EU.

2. Reprezentanța Comisiei Europene în România și echipa de la Spațiul Publicul European lansează o serie de materiale video inedite, prezentate de vloggerul Zaiafet

Prin intermediul acestora, publicul este invitat să descopere episoade din istoria și cultura Europei, cât și diferite proiecte europene. Toate poveștile sunt spuse într-un limbaj simplu.

Gazda seriei, denumită „Zaiafet european”, este Horia Sârghi, alias Zaiafet, vlogger-ul pasionat de istorie și lectură, cu peste 700.000 de urmăritori pe canalul său de YouTube.

„Identitatea europeană rămâne una dintre cele mai seducătoare subiecte ale generației mele. E o onoare să pot pune umărul, chiar și cu puțin, la solidificarea acestei identități. Pe lângă faptul că sunt român, întotdeauna m-am simțit european. Cred cu tărie în Uniunea Europeană. Pentru mine nu e doar un proiect de bifat, ci o parte din identitatea mea”, spune Horia Sârghi despre seria de filme „Zaiafet european”.

Fiecare film propune publicului o poveste modernă despre trecut, spusă într-o manieră nonconformistă, în circa 40 de minute. Subiecte ca „Top 5 monumente istorice restaurate cu fonduri europene”, „Secretele Erasmus” sau „Două planuri care au salvat Europa: de la Marshall la NextGenEU” vor putea fi urmărite pe paginile de Facebook ale Reprezentanței Comisiei Europene în România și ale Spațiului Public European.

Interval de difuzare: lunar

- Primul episod spune povestea neștiută a cinci monumente istorice din România restaurate cu fonduri europene: Arcul de Triumf, Cetatea Făgăraș, Mănăstirea Frumoasă din Iași, Palatul Vulturul Negru din Oradea și Muzeul de Artă din Craiova. <https://www.facebook.com/spatiul.public.european/videos/364008362133004>

- Al doilea episod analizează, în paralel, modul în care Europa a trecut peste două crize majore: Al Doilea Război Mondial și criza provocată de pandemia de COVID-19. „Răspunsurile” găsite pentru a depăși aceste situații dificile au fost două planuri importante: Planul Marshall și NextGenerationEU, cel mai mare pachet de stimulente finanțat vreodată în Europa. <https://www.facebook.com/spatiul.public.european/videos/448080446686355>.

3. O alocare de 300 mld EUR Portalului mondial (Global Gateway)

La 1 decembrie, Comisia Europeană și Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate a lansat Portalul mondial (Global Gateway), noua strategie europeană menită să dezvolte conexiuni inteligente, curate și sigure în sectorul digital, al energiei și al transporturilor și să consolideze sistemele de sănătate, educație și cercetare din întreaga lume. Strategia promovează crearea unor conexiuni durabile și de încredere, în beneficiul oamenilor și al planetei, pentru a face față celor mai presante provocări globale, de la schimbările climatice și protecția mediului la îmbunătățirea securității sanitare și stimularea competitivității și a lanțurilor de aprovizionare globale. Portalul mondial urmărește să mobilizeze, în perioada 2021-2027, investiții în valoare de până la 300 mld EUR, care să sprijine o redresare durabilă, la nivel mondial, ținând cont de nevoile partenerilor noștri și de interesele proprii ale UE.

Președintele Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, a declarat: *„Pandemia de COVID-19 a demonstrat cât de interconectată este lumea în care trăim. Ca parte a redresării mondiale, dorim să reconcepem modul în care conectăm lumea, pentru a ne construi mai bine viitorul. Modelul european înseamnă investiții atât în infrastructura fizică, cât și în cea imaterială, înseamnă investiții durabile în domeniul digital, al climei și al energiei, al transporturilor, al sănătății, al educației și al cercetării, precum și într-un mediu favorabil care să garanteze condiții de concurență echitabile. Vom sprijini investițiile inteligente în infrastructuri de calitate, respectând cele mai înalte standarde sociale și de mediu, în concordanță cu valorile democratice ale UE și cu normele și standardele internaționale. Strategia Portalul mondial ilustrează modul în care Europa poate construi conexiuni mai reziliente cu restul lumii.”*

Înalțul Reprezentant/vicepreședintele Josep Borrell a declarat: *„Conexiunile dintre sectoarele esențiale contribuie la crearea unor comunități de interese comune și la consolidarea rezilienței lanțurilor noastre de aprovizionare. O Europă mai puternică pe scena mondială înseamnă un angajament hotărât față de partenerii noștri, ferm ancorat în principiile noastre fundamentale. Prin Strategia „Portalul mondial” ne reafirmăm viziunea referitoare la dezvoltarea unei rețele de conexiuni, ce trebuie să se bazeze pe standarde, norme și reglementări acceptate la nivel internațional, pentru asigurarea condițiilor de concurență echitabile.”*

UE a dovedit, de-a lungul timpului, că este un partener în care se poate avea încredere că va realiza proiecte durabile și de înaltă calitate, ce vor asigura beneficii durabile, pentru comunitățile locale, ținând seama atât de nevoile țărilor noastre partenere, cât și de interesele strategice ale Uniunii Europene.

Portalul mondial presupune creșterea investițiilor ce promovează valorile democratice și standardele ridicate, buna guvernare și transparența, parteneriatele egale și infrastructurile verzi, curate și sigure și care catalizează investițiile din sectorul privat.

Prin intermediul unei abordări de tip „Echipa Europa”, Portalul mondial va reuni UE, statele membre și instituțiile lor financiare și de dezvoltare, inclusiv Banca Europeană de Investiții (BEI) și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) și, va urmări să antreneze sectorul privat, la mobilizarea investițiilor ce să aibă un impact transformator. Delegațiile UE din întreaga lume, în colaborare cu Echipa Europa la fața locului, vor juca un rol esențial, în identificarea și coordonarea proiectelor din cadrul Portalului mondial, ce vor fi realizate în țările partenere.

Portalul mondial se bazează pe noile instrumente financiare, din cadrul financiar multianual al UE pentru perioada 2021-2027. Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru

dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI – Europa globală), Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA) III, precum și Interreg, InvestEU și programul UE pentru cercetare și inovare Orizont Europa permit UE să mobilizeze investiții publice și private, în domenii prioritare, inclusiv în domeniul conectivității. Mai precis, Fondul european pentru dezvoltare durabilă+ (EFSD+), componenta financiară a IVCDCI – Europa globală, va pune la dispoziție fonduri de până la 135 mld EUR, pentru investiții garantate, destinate proiectelor de infrastructură. În perioada 2021-2027, din bugetul UE, se vor acorda granturi de până la 18 mld EUR, iar instituțiile financiare și de finanțare a dezvoltării europene au planificat un volum de investiții de până la 145 mld EUR.

Pe lângă setul său de instrumente financiare, UE analizează posibilitatea instituirii unui Mecanism european pentru creditele la export, care să completeze mecanismele pentru credite la export, existente la nivelul statelor membre și să majoreze capacitatea globală a UE, în acest domeniu. Mecanismul ar contribui la asigurarea unor condiții de concurență mai echitabile pentru întreprinderile din UE, pe piețele țărilor terțe, unde acestea sunt nevoite să concureze din ce în ce mai frecvent cu întreprinderi străine, care primesc un sprijin considerabil din partea guvernelor lor, facilitând astfel participarea acestora la proiecte de infrastructură.

UE le va propune partenerilor nu numai condiții financiare solide, oferind granturi, împrumuturi în condiții favorabile și garanții bugetare, pentru reducerea riscurilor investițiilor și îmbunătățirea sustenabilității datoriei, dar va și promova cele mai înalte standarde sociale, de mediu și de gestionare strategică. UE le va oferi asistență tehnică partenerilor, pentru ca aceștia să își consolideze capacitatea de elaborare a proiectelor credibile, care să asigure un bun raport calitate-preț, în domeniul infrastructurii.

Portalul mondial va investi în stabilitatea și cooperarea internațională și va demonstra modul în care valorile democratice oferă certitudine și echitate investitorilor, durabilitate partenerilor și beneficii pe termen lung, oamenilor din întreaga lume.

Aceasta reprezintă contribuția Europei la reducerea decalajului în materie de investiții la nivel mondial, ce necesită un efort concertat, conform cu angajamentul asumat în iunie 2021, de către liderii G7, de lansare a unui parteneriat transparent, bazat pe standarde ridicate și valori, în materie de infrastructură, în vederea identificării de soluții la nevoile de dezvoltare a infrastructurii, de la nivel mondial.

UE se angajează să colaboreze cu parteneri cu aceeași viziune, pentru promovarea investițiilor în conectivitatea durabilă. Portalul mondial și inițiativa „Build Back Better World” a SUA se vor consolida reciproc. Acest angajament în materie de colaborare a fost reafirmat în cadrul COP26, Conferința Organizației Națiunilor Unite din 2021 asupra schimbărilor climatice, în cadrul căreia UE și Statele Unite au reunit parteneri cu aceeași viziune, pentru a-și exprima angajamentul comun de abordare a crizei climatice, prin dezvoltarea unei infrastructuri curate și reziliente, care să corespundă unui viitor cu un nivel net al emisiilor egal cu zero.

Portalul mondial se bazează pe realizările Strategiei UE privind conectarea Europei cu Asia din 2018, pe parteneriatele pentru conectivitate încheiate recent cu Japonia și India, precum și pe planurile economice și de investiții pentru Balcanii de Vest, Parteneriatul estic și vecinătatea sudică. De asemenea, Portalul mondial este pe deplin aliniat la Agenda 2030 a ONU și la obiectivele sale de dezvoltare durabilă (ODD), precum și la Acordul de la Paris.

Proiectele legate de Portalul mondial vor fi elaborate și puse în aplicare, prin intermediul inițiativelor Echipei Europa. Instituțiile UE, statele membre și instituțiile financiare europene vor colabora cu întreprinderile europene, precum și cu guvernele,

societatea civilă și sectorul privat din țările partenere. Sub îndrumarea generală a președintelui Comisiei, Înalțul Reprezentant/vicepreședintele Comisiei, comisarii pentru parteneriate internaționale și vecinătate și extindere vor continua punerea în aplicare a Portalului mondial și vor promova coordonarea între toți actorii implicați.

Comisarul pentru parteneriate internaționale, Jutta Urpilainen, a declarat: „*Prin Strategia Portalul mondial, Europa oferă construirea unor parteneriate de la egal la egal, reflectând angajamentul pe termen lung al Europei de a contribui la o redresare durabilă, în fiecare dintre țările noastre partenere. Prin intermediul Portalului mondial dorim să creăm conexiuni puternice și durabile – și nu dependențe – între Europa și restul lumii și să construim un nou viitor pentru tineri.*”

Comisarul pentru vecinătate și extindere, Olivér Várhelyi, a adăugat: „*Pentru UE, conectivitatea la nivel mondial începe cu vecinătatea sa. Planurile economice și de investiții pe care le-am lansat recent pentru Balcanii de Vest și vecinătatea estică și sudică sunt toate construite în jurul conectivității: conectivitatea cu Europa, dar și conectivitatea în interiorul acestor regiuni. Prin intermediul acestor planuri, elaborate în strânsă cooperare cu partenerii noștri, vom începe să punem în aplicare Strategia Portalul mondial, în regiunile din vecinătatea noastră, încă în cursul mandatului actualei Comisii.*”

4. Comisia Europeană transferă României 1,8 miliarde EUR sub formă de prefinanțare

Comisia Europeană a transferat, în data de 2 decembrie, României 1,8 miliarde EUR sub formă de prefinanțare, echivalentul a 13 % din totalul de granturi alocate acestei țări în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (MRR).

Plata de prefinanțare va sprijini demararea implementării măsurilor de investiții și de reformă cuprinse în Planul de redresare și reziliență al României.

Se preconizează că România va primi, pe parcursul planului său, un total de 29,2 miliarde EUR, din care granturi în valoare de 14,2 miliarde EUR și împrumuturi în valoare de 14,9 miliarde EUR.

Plata de astăzi a fost efectuată ca urmare a succesului primelor operațiuni de împrumut derulate în cadrul instrumentului NextGenerationEU. Până la sfârșitul anului, Comisia intenționează să mobilizeze până la 80 de miliarde EUR sub formă de finanțare pe termen lung, care va fi completată cu titluri pe termen scurt („EU-Bills”), pentru a finanța primele plăți planificate în favoarea statelor membre în cadrul NextGenerationEU.

Mecanismul de redresare și reziliență se află în centrul instrumentului NextGenerationEU, care va furniza 800 de miliarde EUR (în prețuri curente) pentru a sprijini investițiile și reformele în toate statele membre. Planul României face parte din răspunsul fără precedent oferit de UE pentru a ieși mai puternică din criza provocată de pandemia de COVID-19, pentru a promova tranziția verde și tranziția digitală și pentru a consolida reziliența și coeziunea în societățile noastre.

Sprijinirea unor proiecte transformatoare de investiții și de reformă

În România, Mecanismul de redresare și reziliență finanțează investiții și reforme care se preconizează că vor transforma profund economia și societatea acestei țări. Printre măsurile notabile se numără următoarele.

Asigurarea tranziției către o economie verde: planul României prevede investiții de 3,9 miliarde EUR în modernizarea infrastructurii feroviare, inclusiv a căilor ferate și a

materialului rulant electrificate sau cu emisii zero. În plus, 2,7 miliarde EUR vor fi investite în renovarea eficientă din punct de vedere energetic și renovarea seismică a clădirilor multifamiliale și publice, ceea ce va aduce beneficii pentru mediu și va reduce facturile la energie ale gospodăriilor. Valul de renovări va spori rezistența clădirilor la seisme și le va face mai accesibile pentru persoanele cu handicap și persoanele în vârstă. Reformele și investițiile în valoare de 855 de milioane EUR vor sprijini producția de energie curată prin eliminarea treptată a producției de cărbune și lignit și prin utilizarea surselor regenerabile de energie și a hidrogenului. În plus, planul include măsuri de protecție a biodiversității și a mediului axate pe împădurire, reîmpădurire și pepiniere forestiere, precum și alte măsuri privind biodiversitatea pentru reconstrucție ecologică și protecția speciilor, cu investiții în valoare de 1,1 miliarde EUR.

Sprijinirea tranziției digitale: planul prevede 1,5 miliarde EUR pentru digitalizarea administrației publice în domenii-cheie precum justiția, ocuparea forței de muncă și protecția socială, mediul, gestionarea funcției publice și dezvoltarea competențelor, achizițiile publice, securitatea cibernetică, fiscalitatea și vama, cu construirea simultană a unei infrastructuri guvernamentale securizate de tip cloud și eliberarea de cărți de identitate electronice pentru 8,5 milioane de români. Planul investește 470 de milioane EUR pentru dezvoltarea unui sistem integrat de e-sănătate, care să conecteze peste 25 000 de furnizori de asistență medicală și sisteme de telemedicină. În plus, 881 de milioane EUR vor fi alocate digitalizării educației în vederea îmbunătățirii competențelor pedagogice digitale, precum și a conținutului educațional și a echipamentelor digitale.

Consolidarea rezilienței economice și sociale: planul va sprijini un proces decizional mai bun și sustenabilitatea fiscală prin intermediul unui cadru bugetar consolidat, al unor reforme ale administrației fiscale și ale cadrului fiscal, al unei reforme a sistemului de pensii și al unui control mai bun al cheltuielilor. Planul va îmbunătăți mediul de afaceri prin măsuri de consolidare a independenței sistemului judiciar și de îmbunătățire a calității și eficienței acestuia, intensificând combaterea corupției și sprijinind un sistem decizional previzibil, informat și participativ. Planul va contribui totodată la consolidarea rezilienței sistemului de sănătate prin investiții de 2 miliarde EUR în infrastructuri spitalicești moderne și va îmbunătăți sistemul educațional prin măsuri cuprinzătoare care să vizeze toate nivelurile de învățământ. În plus, reforma venitului minim de incluziune va simplifica și va îmbunătăți sprijinul social pentru persoanele cele mai vulnerabile, creând în același timp stimulente pentru ocuparea forței de muncă și formare profesională. Planul României va sprijini coeziunea teritorială și socială prin dezvoltarea, modernizarea și decarbonizarea transportului rutier și prin îmbunătățirea siguranței rutiere, prin reforme și investiții în valoare de 3,9 miliarde EUR.

Declarațiile membrilor colegiului

Președinta Ursula von der Leyen a declarat: *„Mă bucur că România primește prima tranșă de 1,8 miliarde EUR în cadrul NextGenerationEU. Acesta este un pas important pentru implementarea măsurilor cuprinse în planul de redresare și reziliență al României, în valoare de 29,2 miliarde EUR. Salut reformele și investițiile care facilitează dubla tranziție verde și digitală. Fondurile europene vor contribui la modernizarea sistemului de sănătate și la*

consolidarea administrației publice din România. Vom fi alături de România pentru a ne asigura că cetățenii săi beneficiază pe deplin de acest plan.”

Johannes Hahn, comisarul pentru buget și administrație, a declarat: *„Fondurile instrumentului nostru NextGenerationEU, mobilizate pe piața financiară, continuă să sprijine tranziția digitală și tranziția verde în statele membre ale UE, astfel cum o arată astăzi prefinanțarea plătită României. Sunt sigur că cetățenii, întreprinderile și societatea în ansamblu din România vor profita de aceste investiții și proiecte transformatoare.”*

Paolo Gentiloni, comisarul pentru economie, a declarat: *„Ziua de astăzi marchează un pas important pentru redresarea României, care primește 1,8 miliarde EUR sub formă de prefinanțare. Planul de redresare și reziliență al României este un model pentru un viitor mai prosper și mai durabil pentru această țară, atât din punctul de vedere al mediului, cât și din punct de vedere social. Este un plan amplu, atât în ceea ce privește finanțarea, cât și reformele și investițiile ambițioase care urmează să fie puse în aplicare în următorii ani. Comisia Europeană va sprijini autoritățile române în cadrul eforturilor de îndeplinire a acestor angajamente, care, dacă vor fi realizate cu succes, vor aduce beneficii uriașe cetățenilor și întreprinderilor din România.”*

5. Comisia solicită României și altor 17 state membre să consolideze piața unică a UE pentru profesiile reglementate

Comisia a introdus, în data de 2 decembrie, acțiuni în justiție împotriva a 18 state membre pentru nerespectarea obligației de a asigura punerea în aplicare corespunzătoare a normelor UE privind evaluarea proporționalității noilor reglementări referitoare la profesii.

Directiva din 2018 privind efectuarea unui test de proporționalitate înainte de adoptarea unor noi reglementări referitoare la profesii, prevede obligația statelor membre de a se asigura că toate cerințele pe care le introduc în ceea ce privește profesiile sunt necesare și echilibrate. Directiva prevede un set de criterii pentru a preveni adoptarea unor norme naționale inutile de împovărătoare, care pot îngreuna accesul la o gamă largă de profesii sau exercitarea acestora de către candidații calificați. Faptul că normele UE privind testul de proporționalitate nu au fost puse în aplicare în mod corespunzător ar putea, în ultimă instanță, să îi dezavantajeze pe consumatori, sub forma unor prețuri excesive, să împiedice dezvoltarea unor servicii inovatoare sau chiar să conducă la un acces insuficient la servicii importante. Directiva este un instrument puternic pentru facilitarea accesului la activitățile reglementate și a exercitării acestora de către profesioniștii din întreaga UE. Acțiunile introduse astăzi pentru a se asigura punerea în aplicare corespunzătoare a acestei directive vor contribui la prevenirea sau la eliminarea unor bariere disproporționate de pe piața unică, în concordanță cu obiectivele planului de acțiune al UE privind asigurarea respectării normelor referitoare la piața unică.

Această problemă îi afectează pe mulți cetățeni europeni: aproximativ 50 de milioane dintre aceștia – reprezentând 22 % din forța de muncă a Europei – exercită profesii la care accesul este condiționat de deținerea unor calificări specifice sau pentru care utilizarea unui anumit titlu este protejată, de exemplu, avocații sau farmaciștii. De asemenea, există adesea cerințe specifice cu privire la modul de exercitare a profesiei, precum restricții privind persoanele care pot deține acțiunile societăților respective sau modul în care pot fi promovate serviciile oferite. Asigurarea faptului că astfel de norme sunt justificate și proporționale generează beneficii concrete pentru cetățenii europeni, atât pentru profesioniști, cât și pentru consumatori.

Proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor

După evaluarea amănunțită a măsurilor naționale de transpunere, Comisia a constatat că diverse cerințe nu au fost puse în aplicare în mod corespunzător de către unele state membre și că există riscul ca directiva să nu fie eficace în practică. Prin urmare, s-a decis deschiderea de acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor împotriva următoarelor state membre: Austria, Bulgaria, Croația, Republica Cehă, Danemarca, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Ungaria, Lituania, Țările de Jos, Polonia, Portugalia, România, Slovacia, Slovenia și Suedia.

Cele mai grave probleme identificate de Comisie sunt:

- faptul că nu au fost integrate suficient toate tipurile de reglementări, cum ar fi cele adoptate de asociațiile profesionale;
- transpunerea inexactă a criteriilor referitoare la testul de proporționalitate, cum ar fi obligația de a se garanta că noile norme sunt necesare în contextul în care există deja alte norme în vigoare;
- faptul că nu s-au asigurat garanțiile procedurale necesare, cum ar fi obiectivitatea evaluărilor, eficacitatea mecanismelor de monitorizare ex post, precum și informarea și implicarea efectivă a părților interesate.

Toate statele membre au la dispoziție două luni pentru a răspunde argumentelor prezentate de Comisie. În caz contrar, Comisia poate decide să le trimită un aviz motivat.

Cooperarea în vederea simplificării cadrului de reglementare privind serviciile profesionale pentru întreprinderi

Deși introducerea de acțiuni în justiție este uneori justificată, Comisia cooperează totodată îndeaproape cu statele membre pentru a asigura faptul că reglementările profesionale sunt „adevate scopului”.

În iulie 2021, Comisia a adoptat recomandări actualizate în materie de reforme, cu privire la reglementarea a șapte servicii profesionale pentru întreprinderi: arhitecți, ingineri, avocați, contabili, agenți de brevete, agenți imobiliari și ghizi turistici. Aceste recomandări au contribuit la identificarea oportunităților de reformare a reglementărilor naționale aflate în vigoare în prezent.

Deși Comisia a concluzionat că, de la adoptarea primului set de recomandări în 2017, s-au înregistrat progrese foarte limitate, unele state membre au introdus totuși reforme utile:

Polonia a abolit tarifele minime pe care agenții de brevete din această țară erau obligați să le încaseze de la consumatori.

Belgia a reformat profesia de contabil, deschizând participația la capital pentru investitorii din afara profesiei, astfel încât firmele de contabilitate vor putea de acum să atragă mai ușor finanțare.

Croația a renunțat la planurile sale de a le impune contabililor obligația de a obține o autorizație pe baza unui set prestabilit de calificări.

Comisia și statele membre au cooperat, de asemenea, în cadrul Grupului operativ pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică (SMET), pentru a aborda barierele existente pe piața unică, inclusiv verificările prealabile ale calificărilor pentru prestarea de servicii temporare, cerințele excesive privind documentele care trebuie furnizate pentru recunoașterea calificărilor profesionale și altele.

În septembrie 2021, SMET și-a publicat primul raport, indicând rezultate concrete: după numai câteva luni de funcționare a grupului operativ, au fost eliminate cerințele privind verificările prealabile ale calificărilor pentru peste 210 profesii. De asemenea, statele membre își analizează în prezent normele și practicile în vigoare pentru a le identifica pe cele care pot fi eliminate.

Asistența individuală pentru cetățeni și întreprinderi

Cetățenii și întreprinderile din UE care se confruntă cu obstacole într-un alt stat membru pot beneficia de ajutor concret prin intermediul rețelei SOLVIT. Această rețea de centre, din cadrul administrațiilor naționale rezolvă probleme legate de aplicarea incorectă a normelor UE de către autoritățile naționale. În domeniul recunoașterii calificărilor profesionale, SOLVIT a ajutat peste 260 de profesioniști în perioada 2019-2020 să rezolve probleme legate de recunoașterea calificărilor lor profesionale și a obținut soluții satisfăcătoare în 80 % din cazuri.

Ca exemplu concret, SOLVIT a ajutat recent un tehnician alimentar calificat din Estonia care avea mai mulți ani de experiență profesională în domeniu. Acesta dorea să obțină recunoașterea calificărilor sale profesionale în Cipru, însă autoritățile cipriote au solicitat o recunoaștere academică a diplomei sale. SOLVIT a insistat asupra faptului că această cerință nu este conformă cu normele UE care vizează facilitarea accesului la piața muncii din altă țară. Autoritățile cipriote au recunoscut acest lucru, au acceptat calificările profesionale estone și au inițiat procedura de recunoaștere profesională. Grație SOLVIT, calificările profesionale ale solicitantului au fost recunoscute, iar acesta a putut începe să lucreze în domeniul său de activitate în Cipru.

Context

Directiva privind testul de proporționalitate a fost adoptată la 28 iunie 2018, fiind una dintre cele patru inițiative ale pachetului de măsuri din 2017 privind serviciile. Termenul pentru punerea în aplicare a noilor norme de către statele membre a fost data de 30 iulie 2020.

Scopul directivei este de a preveni barierele inutile din calea accesului la profesiile reglementate și a exercitării acestora de către profesioniști, impunând statelor membre obligația de a evalua proporționalitatea tuturor reglementărilor noi în materie de profesii pe baza unui set comun de criterii, înainte de adoptarea reglementărilor respective. În plus, directiva contribuie la transparența procesului decizional, impunând obligația ca aceste evaluări să fie puse la dispoziția publicului prin intermediul bazei de date a profesiilor reglementate. Directiva prevede obligația statelor membre de a informa și de a implica în mod corespunzător toate părțile interesate relevante în cursul procesului de evaluare a proporționalității. În plus, statele membre trebuie să continue monitorizarea proporționalității normelor lor și după adoptarea acestora și să ia în considerare orice evoluții relevante, cum ar fi inovarea tehnologică.

6. Comisia îndeamnă Grecia, Croația, Italia, Cipru și România să asigure punerea corectă în aplicare a Directivei 2014/89/UE de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim

Directiva stabilește o abordare comună pentru ca țările UE să își amenajeze zonele maritime. Amenajarea spațiului maritim urmărește să organizeze activități umane în zonele marine pentru a îndeplini diverse obiective ecologice, economice și sociale.

Printre acestea se numără dezvoltarea unei economii albastre sustenabile, utilizarea sustenabilă a resurselor marine și conservarea unor ecosisteme marine sănătoase și a biodiversității.

Punerea corectă în aplicare a directivei este esențială pentru atingerea acestor obiective ca parte a Pactului verde european. Directiva impune statelor membre costiere ale UE să elaboreze planuri de amenajare a spațiului maritim până la 31 martie 2021 și să prezinte Comisiei și celorlalte state membre în cauză copii ale planurilor în termen de trei luni de la publicarea acestora.

Grecia, Croația, Italia, Cipru și România nu și-au stabilit planurile de amenajare a spațiului maritim, iar Comisia nu a primit nicio indicație cu privire la un calendar și un proces realist care să conducă la adoptarea planurilor de amenajare a spațiului maritim înainte de sfârșitul anului 2021.

Prin urmare, Comisia a decis să trimită scrisori de punere în întârziere Greciei, Croației, Italiei, Ciprului și României, acordându-le două luni pentru a răspunde și a remedia deficiențele identificate de Comisie. În absența unui răspuns satisfăcător, Comisia poate decide să emită un aviz motivat.

Context

Prin pachetul său lunar de decizii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, Comisia Europeană („Comisia”) urmărește acționarea în justiție a statelor membre care nu și-au îndeplinit obligațiile ce le revin în temeiul legislației UE. Aceste decizii, care vizează diverse sectoare și domenii de politică ale UE, au scopul de a asigura aplicarea corespunzătoare a legislației UE, în beneficiul cetățenilor și al întreprinderilor

7. Comisia decide să trimită România în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene pentru nerespectarea legislației UE privind aerul curat și emisiile industriale

La data de 2 decembrie, Comisia a decis să trimită România în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene din două motive: nerespectarea normelor UE privind combaterea poluării industriale și neîndeplinirea obligației de a adopta un program de control al poluării atmosferice.

- În primul caz, România nu a asigurat funcționarea a trei instalații industriale cu deținerea unei autorizații valabile în temeiul Directivei privind emisiile industriale ([Directiva 2010/75/UE](#)) pentru a preveni sau a reduce poluarea.
 - Directiva privind emisiile industriale stabilește norme menite să prevină și să reducă emisiile industriale nocive în aer, apă și sol și să prevină generarea de deșeuri. În temeiul directivei, instalațiile industriale trebuie să dețină autorizații pentru a putea funcționa. În absența unei autorizații, nu poate fi verificată

respectarea valorilor-limită de emisie, iar riscurile pentru mediu și sănătatea umană nu pot fi evitate în mod eficace. Trei instalații industriale din România nu dețin încă o autorizație care să garanteze că emisiile lor în aer nu depășesc valorile-limită de emisie stabilite de legislația UE.

- **În al doilea caz**, România nu și-a adoptat primul program național de control al poluării atmosferice în temeiul ([Directivei \(UE\) 2016/2284](#)) privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici („Directiva PNE”).
 - În temeiul Directivei PNE, statele membre au obligația să elaboreze, să adopte și să pună în aplicare programe naționale de control al poluării atmosferice. Programele respective ar trebui să cuprindă măsuri pentru atingerea unor niveluri de calitate a aerului care nu generează efecte negative semnificative sau riscuri pentru sănătatea umană și pentru mediu. Directiva prevede angajamente de reducere a emisiilor statelor membre în ceea ce privește cinci poluanți atmosferici (dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili nemetanici, amoniac și particule fine în suspensie – PM_{2,5}). Statele membre trebuie să transmită anual rapoarte privind acești poluanți. România ar fi trebuit să transmită Comisiei primul său program național de control al poluării atmosferice până la 1 aprilie 2019, însă programul respectiv nu a fost încă adoptat.

8. Eficiența energetică: Comisia îndeamnă Grecia și România să transpună Directiva de modificare privind eficiența energetică

La data de 2 decembrie, Comisia a decis să trimită avize motivate Greciei și României pentru netranspunerea Directivei de modificare privind eficiența energetică [[Directiva \(UE\) 2018/2002](#)] în ordinea lor juridică națională.

Nici Grecia și nici România nu au informat Comisia cu privire la dispozițiile adoptate pentru a transpune directiva. Prin urmare, în noiembrie 2020, au fost trimise scrisori de punere în întârziere ambelor state membre, iar acum sunt trimise avize motivate, având în vedere că, până în prezent, Comisiei nu i-au fost comunicate măsuri de transpunere. În absența unui răspuns satisfăcător în termen de două luni, Comisia poate sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene în privința acestor cazuri.

Prezenta directivă urmărește să stabilească un cadru comun de măsuri de promovare a eficienței energetice și stabilește un obiectiv obligatoriu de eficiență energetică pentru UE pentru 2030 de cel puțin 32,5 %. Statele membre au avut obligația ca, până cel târziu la 25 octombrie 2020, să asigure intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma directivei.

Surse de informare:

- *Comisia Europeană*

Buletin informativ elaborat de:

SERVICIUL AFACERI EUROPENE

